|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | герб торжокского района |  |
|  |  |  |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ ТОРЖОКСКОГО РАЙОНА**  **ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ** | | |
|  |  |  |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | |
|  |  |  |

**26.12.2017** **Торжок** **№ 743**

**О муниципальной программе Торжокского района**

**«Муниципальное управление и гражданское общество**

**Торжокского района на 2018-2020 годы»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Торжокского района от 30.07.2013 года № 443 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Торжокский район» **постановляю:**

1. Утвердить муниципальную программу Торжокского района "Муниципальное управление и гражданское общество Торжокского района" на 2018-2020 годы (далее - муниципальная программа Торжокского района) (прилагается).

2. Финансовому отделу администрации Торжокского района (Ермолаева Н.В.) предусмотреть в бюджете района средства на реализацию муниципальной программы Торжокского района «Муниципальное управление и гражданское общество Торжокского района на 2018-2020 годы», на 2018 год 30446,2 тыс. руб., на 2019 год 30467,6 тыс. руб., на 2020 год 30493,2 тыс. руб.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте администрации Торжокского района Тверской области.

Глава администрации района Н.А. Лашина

Приложение

Утверждена

постановлением

администрации

Торжокского района

от 26.11.2017 № 743

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Муниципальное управление и гражданское общество**

**Торжокского района на 2018-2020 годы»**

# **Паспорт муниципальной программы Торжокского района**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа Торжокского района «Муниципальное управление и гражданское общество Торжокского района на 2018 – 2020 годы» (далее - муниципальная программа) |
| Администратор программы | Администрация Торжокского района |
| Исполнители программы | Администрация Торжокского района, отдел записи актов гражданского состояния Торжокского района |
| Срок реализации программы | 2018 - 2020 годы |
| Цели программы | Цель 1 «Формирование эффективной системы исполнения ключевых муниципальных функций и предоставления качественных муниципальных услуг исполнительным органом местного самоуправления Торжокского района»  Цель 2 «Совершенствование государственной политики Торжокского района в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина»  Цель 3 «Повышение готовности муниципального образования «Торжокский район» и служб Торжокского района к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС.» |
| Подпрограммы | Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район» (далее - подпрограмма 1);  Подпрограмма 2 «Поддержка т развитие организаций, осуществляющих деятельность по производству, выпуску и распространению периодического печатного издания (газеты)» (далее - подпрограмма 2);  Обеспечивающая подпрограмма:  -повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования Торжокский район с 84% в 2018 году до 87% в 2020 году;  -повышение уровня удовлетворенности граждан информационной открытостью системы исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования Торжокский район с 35% в 2018 году до 40% в 2020 году |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Достижение к 2020 году:  - уровень удовлетворенности граждан работой системы исполнительных органов местного самоуправления к 2020 году не менее 80%;  - уровень удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг, оказываемых администрацией Торжокского района Тверской области и Отделом записи актов гражданского состояния Торжокского района, к 2020 году не менее 90%;  - уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью системы исполнительных органов местного самоуправления к 2020 году не менее 80%;  - доля решений исполнительного органа местного самоуправления, соответствующих стратегии социально-экономического развития Торжокского района, к 2020 году не менее 90%;  - доля муниципальных служащих Торжокского района (далее - муниципальных служащих), удовлетворенных организацией и условиями труда, к 2020 году не менее 100%;  - доля муниципальных служащих, имеющих постоянную мотивацию на профессиональное развитие и реализующие их, к 2020 году не менее 100%;  - доля решений исполнительных органов местного самоуправления перед реализацией которых проведен комплексный анализ влияния на социально-экономическое развитие Торжокского района к 2020 году не менее 90%; |
| Объемы и источники финансирования программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм | Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 - 2020 годы за счет средств бюджета Торжокского района 91407,0 тыс. руб.  2018 год – 30446,2 тыс. руб., в том числе:  подпрограмма 1 - 35,0 тыс. руб.;  подпрограмма 2 – 582,0 тыс. руб.;  обеспечивающая подпрограмма – 29829,2 тыс. руб.  2019 год - 30467,6 тыс. руб., в том числе:  подпрограмма 1 - 35,0 тыс. руб.;  подпрограмма 2 – 582,0 тыс. руб.;  обеспечивающая подпрограмма – 29850,6 тыс. руб.  2020 год – 30493,2 тыс. руб., в том числе:  Подпрограмма 1- 35,0 тыс. руб.,  Подпрограмма 2- 582,0 тыс. руб.,  Обеспечивающая подпрограмма- 29876,2 тыс. руб. |

# 

# **Раздел I Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

1. Настоящая муниципальная программа направлена на повышение эффективности деятельности администрации Торжокского района и ее взаимодействия с общественными институтами в целях достижения качественного, эффективного муниципального управления.

2. Вопрос повышения эффективности работы системы региональной власти носит комплексный характер и предусматривает в первую очередь смену административного подхода с муниципального управлении на функциональный, при котором власть выступает в первую очередь как поставщик муниципальных услуг, эффективно взаимодействует с обществом и выполняет общественный запрос. Поступательное развитие общественного сектора, повышение уровня участия граждан в решении вопросов социально-экономического развития района требуют качественных муниципальных услуг, прозрачной системы раскрытия информации о разрабатываемых нормативных правовых актах, результатах их общественного обсуждения

3. Исполнительная власть Торжокского района Тверской области - это часть единой государственной власти Российской Федерации. Исполнительный орган местного самоуправления играет ведущую роль в управлении наиболее важными социально-экономическими процессами в районе.

4. Настоящая муниципальная программа направлена на повышение эффективности системы исполнительных органов местного самоуправления и ее взаимодействия с социально-экономическими институтами в целях достижения качественного, эффективного муниципального управления.

5. Повышение качества работы администрации, выраженное в первую очередь в эффективном оказании муниципальных услуг, не может быть достигнуто только путем модернизации существующих организационных процессов. Важнейшими элементами новой системы отношений власти и общества становятся взаимодействие и координация деятельности, информационная открытость и каналы прямой и обратной связи, наличие широкого сектора некоммерческих организаций, выполняющих функцию общественной оценки развития и эффективности муниципальных услуг.

6. При сохранении существующих направлений общественного развития в сфере реализации муниципальной программы прогнозируется усиление следующих тенденций:

а) развитие информационных технологий при оказании муниципальных услуг и межведомственном взаимодействии;

б) запрос на эффективный общественный и экспертный анализ решений власти;

в) постепенная смена приоритетов общественного запроса на партнерские отношения, активизация требований по росту качества услуг;

г) внедрение объективных и прозрачных принципов кадровой политики в системе муниципальной службы;

е) установление порядка оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности.

7. Муниципальная программа «Муниципальное управление и гражданское общество» предусматривает создание такой системы исполнительной власти, где информационная открытость, взаимодействие с институтами гражданского общества, повышение внутренней мотивации муниципальных служащих к профессиональному росту являются не элементами, имеющими самостоятельную ценность, а инструментарием и необходимым условием в повышении эффективности работы органов местного самоуправления.

# **Цели муниципальной программы**

8. Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей:

а) цель 1 "Формирование эффективной системы исполнения ключевых муниципальных функций и предоставления качественных муниципальных услуг исполнительными органами местного самоуправления;

б) цель 2 "Совершенствование муниципальной политики Торжокского района в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина»

9. Показателями, характеризующими достижение цели 1 "Формирование эффективной системы исполнения ключевых муниципальных функций и предоставления качественных муниципальных услуг исполнительными органами местного самоуправления, являются:

а) уровень удовлетворенности граждан работой системы исполнительных органов местного самоуправления;

б) уровень удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг, оказываемых администрацией Торжокского района, Отделом записи актов гражданского состояния Торжокского района;

в) уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью системы исполнительных органов местного самоуправления;

г) доля решений исполнительных органов местного самоуправления, соответствующих стратегии социально-экономического развития Торжокского района;

д) доля муниципальных служащих, удовлетворенных организацией и условиями труда;

е) доля муниципальных служащих, имеющих постоянную мотивацию на профессиональное развитие и реализующие их.

10. Показателями, характеризующими достижение цели 2 "Совершенствование муниципальной политики Торжокского района в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина», являются:

а) доля решений исполнительных органов местного самоуправления, перед реализацией которых проведен комплексный анализ влияния на социально-экономическое развитие Торжокского района;

11. Значения показателей целей муниципальной программы по годам ее реализации приведены в [приложении 1](#sub_1100) к настоящей муниципальной программе.

12. Описание характеристик показателей целей муниципальной программы приведены в [приложении 2](#sub_1200) к настоящей муниципальной программе.

# **Подпрограммы**

13. Реализация муниципальной программы связана с выполнением следующих подпрограмм:

а) подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район»»;

б) подпрограмма 2 «Поддержка и развитие организаций, осуществляющих деятельность по производству, выпуску и распространению периодического печатного издания (газеты)»;

в) обеспечивающая подпрограмма.

**Раздел II**

# **Подпрограмма 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район»"**

# **Задачи подпрограммы**

14. Реализация подпрограммы 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район»" связана с решением следующих задач:

а) задача 1 "Развитие кадрового потенциала исполнительных органов местного самоуправления";

б) задача 2 "Организационное обеспечение эффективного выполнения исполнительными органами местного самоуправления возложенных на них функций".

15. Решение задачи 1 "Развитие кадрового потенциала исполнительных органов местного самоуправления" оценивается с помощью следующих показателей:

а) численность муниципальных служащих в исполнительных органах местного самоуправления;

б) доля муниципальных служащих, повышавших профессиональный уровень в течение года;

16. Решение задачи 2 "Организационное обеспечение эффективного выполнения исполнительными органами местного самоуправления возложенных на них функций" оценивается с помощью следующих показателей:

а) доля жителей Торжокского района, информированных о мероприятиях с участием главы администрации Торжокского района;

б) доля значимых для Торжокского района инициатив, решений, проектов, организационное сопровождение которых осуществлено в рамках муниципальной программы.

17. Значения показателей задач подпрограммы 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления" по годам реализации муниципальной программы приведены в приложении 1

18. Описание характеристик показателей задач подпрограммы 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район»" приведены в приложении 2 к настоящей муниципальной программе.

# **Мероприятия подпрограммы**

19. Решение задачи 1 "Развитие кадрового потенциала исполнительных органов местного самоуправления" осуществляется посредством выполнения следующих административных мероприятий:

а) административное мероприятие "Своевременное замещение должностей муниципальной службы Торжокского района";

б) административное мероприятие "Обучение муниципальных служащих, впервые принятых на муниципальную службу";

в) административное мероприятие "Методическое сопровождение организации профессионального развития муниципальных служащих";

г) мероприятие "Профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих".

20. Выполнение административных мероприятий, осуществляется в соответствии с правовыми актами администратора муниципальной программы - администрации Торжокского района.

21. Решение задачи 2 "Организационное обеспечение эффективного выполнения исполнительными органами местного самоуправления возложенных функций" осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

а) мероприятие «Проведения мероприятий с участием главы администрации Торжокского района»;

б) мероприятие «Взнос в ассоциацию муниципальных образований Тверской области»;

в) административное мероприятие «Осуществление юридически значимых действий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории муниципального образования Торжокский район».

22. Выполнение административных мероприятий и мероприятий осуществляется в соответствии с правовыми актами администратора муниципальной программы - администрацией Торжокского района.

# **Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы**

# 23. Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1, составляет 105 тыс. рублей.

24. Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район»", по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1 "Создание условий для эффективного функционирования исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Торжокский район» ", тыс. руб. | | Итого,  тыс. руб. |
| Задача 1  "Развитие кадрового потенциала исполнительных органов местного самоуправления" | Задача 2  "Организационное обеспечение эффективного выполнения исполнительными органами местного самоуправления возложенных на них функций" |
| 2018 год | 0 | 35 | 35 |
| 2019 год | 0 | 35 | 35 |
| 2020 год | 0 | 35 | 35 |
| Всего | 0 | 105 | 105 |

**Подпрограмма 2. «Поддержка и развитие организаций, осуществляющих деятельность по производству, выпуску и распространению периодического печатного издания (газеты)»**

**Задачи подпрограммы**

25. Реализация подпрограммы 2 «Поддержка и развитие организаций, осуществляющих деятельность по производству, выпуску и распространению периодического печатного издания (газеты)» связана с решением следующих задач:

а) задача 1. Обеспечение оперативного освещения в СМИ важнейших общественно-политических, социально-культурных событий в Торжокском районе, деятельности органов исполнительной и представительной властей муниципального образования «Торжокский район».

б) задача 2. Сохранение тиражей и доступного для населения района уровня цен на районные периодические печатные издания.

26. Решение задачи 1 «Обеспечение оперативного освещения в СМИ важнейших общественно-политических, социально-культурных событий в Торжокском районе, деятельности органов исполнительной и представительной властей муниципального образования «Торжокский район» задач оценивается с помощью следующих показателей:

а) уровень доверия жителей Торжокского района к районной газете «Новоторжский вестник» с 80% до 90%;

б) уровень удовлетворенности сотрудников газеты взаимодействием с органами местного самоуправления Торжокского района до 95-100%;

в) доля населения, поддерживающего основные направления муниципальной политики с 70% до 80%.

27. Решение задачи 2. «Сохранение тиражей и доступного для населения района уровня цен на районные периодические печатные издания» оценивается с помощью следующих показателей:

а) доля населения в районе, оформивших подписку на районную газету с 40% до 60%;

б) уровень роста цен на районную газету на 4% к уровню 2017 года.

**Мероприятия подпрограммы**

28. Решение задачи 1 «Обеспечение оперативного освещения в СМИ важнейших общественно-политических, социально-культурных событий в Торжокском районе, деятельности органов исполнительной и представительной властей муниципального образования «Торжокский район»» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы 2:

а) мероприятие 1 «Информирование населения района об основных направлениях государственной, региональной и муниципальной политики, основных тенденциях социально-экономического и общественно-политического развития района»;

б) мероприятия 2 «Субсидия на поддержку АНО редакции газеты «Новоторжский вестник» за счет средств местного бюджета»;

в) мероприятие 3 «Поддержка редакций районных и городских газет за счет средств областного бюджета».

29. Решение задачи 2. «Сохранение тиражей и доступного для населения района уровня цен на районные периодические печатные издания» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы 2:

а) мероприятие 1 «Организация и проведение подписной кампании (с выездом в населенные пункты) с целью увеличения количества жителей, оформивших подписку на газету».

**Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы**

# 30. Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 2, составляет 1746 тыс. рублей.

31. Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 2 "Поддержка и развитие организаций, осуществляющих деятельность по производству, выпуску и распространению периодического печатного издания (газеты)", по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач приведен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации муниципальной программы | Объем бюджетных средств на реализацию подпрограммы 2 | | Итого, тыс. рублей |
| Поддержка и развитие муниципальной газеты «Новоторжский вестник» на 2018-2020 гг. | |
| Задача 1. | Задача 2. |
| 2018 г. | 582,0 | 0 | 582,0 |
| 2019 г. | 582,0 | 0 | 582,0 |
| 2020 г. | 582,0 | 0 | 582,0 |
| Итого: | 1746,0 | 0 | 1746,0 |

# **Обеспечивающая подпрограмма**

# **Обеспечение деятельности администратора программы и исполнителей муниципальной программы**

32. Общая сумма расходов на обеспечение деятельности администратора муниципальной программы, выделенная на период реализации муниципальной программы составляет 89556 тыс. руб.

33. Объем бюджетных ассигнований, выделенный на обеспечение деятельности администратора муниципальной программы - администрации Торжокского района по годам реализации муниципальной программы приведен в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Обеспечивающая подпрограмма | По годам реализации муниципальной программы, тыс. руб. | | | Всего,  тыс. руб. |
| 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1 | Глава муниципального образования | 1234,8 | 1234,8 | 1234,8 | 3704,4 |
| 2 | Субвенция на осуществление государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. | 329,1 | 329,1 | 329,1 | 987,3 |
| 3 | Субвенции на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. | 132,0 | 132,0 | 132,0 | 396,0 |
| 4 | Обеспечение деятельности органов местного самоуправления | 26345,8 | 26345,8 | 26345,8 | 79037,4 |
| 5 | Обеспечение деятельности единой диспечерской службы (ЕДДС) Торжокского района | 1171,5 | 1171,5 | 1171,5 | 3514,5 |
| 6 | Государственная регистрация актов гражданского состояния | 616,0 | 637,4 | 663,0 | 1916,4 |
|  | Итого, тыс. руб. | 29829,2 | 29850,6 | 29876,2 | 89556,0 |

**Раздел III**  
**Механизм управления и мониторинга реализацией   
муниципальной программы**

# **Управление реализацией муниципальной программы**

34. Управление реализацией муниципальной программы предусматривает:

а) создание формальной структуры подчиненности и соответствующего разделения работы при реализации муниципальной программы между администратором программы и исполнителями муниципальной программы;

б) определение мероприятий по реализации муниципальной программы.

в) оперативное принятие решений, обеспечение согласованности взаимодействия всех структурных подразделений и исполнителей главного администратора и администраторов муниципальной программы при реализации муниципальной программы;

г) учет, контроль и анализ реализации муниципальной программы.

35. Администратор муниципальной программы самостоятельно определяет формы и методы управления реализацией муниципальной программы.

36. Администратор муниципальной программы осуществляет управление реализацией муниципальной программы в соответствии с утвержденными ежегодными планами мероприятий по реализации муниципальной программы.

# **Мониторинг реализации муниципальной программы**

37. Мониторинг реализации муниципальной программы обеспечивает:

а) регулярность получения информации о реализации муниципальной программы от исполнителей и администратора муниципальной программы;

б) согласованность действий ответственных исполнителей и администратора муниципальной программы;

в) своевременную актуализацию муниципальной программы с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков.

83. Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется посредством регулярного сбора, анализа и оценки:

а) информации об использовании финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы;

б) информации о достижении запланированных показателей муниципальной программы.

38. Источниками информации для проведения мониторинга реализации муниципальной программы являются:

а) ведомственная, региональная и федеральная статистика показателей, характеризующих сферу реализации муниципальной программы;

б) отчеты исполнителей муниципальной программы об исполнении бюджета Торжокского района;

в) другие источники.

39. Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется в течение всего периода ее реализации и предусматривает:

б) корректировку (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

в) формирование отчета о реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год.

# **Анализ рисков реализации муниципальной программы и меры по управлению рисками**

40. В процессе реализации муниципальной программы могут проявиться внешние и внутренние риски.

41. Внешние риски и меры по управлению ими:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Риск | Меры по управлению |
| 1 | Сокращение объемов ассигнований на реализацию муниципальной программы | Акцент в муниципальной программе сделан на административные мероприятия, что позволит снизить коэффициент эластичности между достижением целей муниципальной программы и объемом ассигнований |
| 2 | Изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации по вопросам взаимодействия со средствами массовой информации, некоммерческими организациями | В указанном случае ряд мероприятий муниципальной программы будет заменен другими, соответствующими изменившимся требованиям законодательства, но при этом позволяющими обеспечить достижение запланированных показателей эффективности |
| 3 | Изменение общей общественно-политической ситуации в Российской Федерации - усиление общественного протеста | Ряд мероприятий муниципальной программы направлен на повышение эффективности взаимодействия с общественными активистами, выстраивание эффективных взаимоотношений власти и общества, что позволит снизить уровень возможного общественного протеста на территории района |

42. Внутренние риски и меры по управлению ими:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Риск | Меры по управлению |
| 1 | Недостаточный уровень эффективности внутренних организационных процессов у администратора и исполнителей муниципальной программы, что приведет к неисполнению закрепленных мероприятий | Общий план мероприятий по реализации муниципальной программы позволит оперативно отслеживать и реагировать на ситуацию с ее неисполнением. Закрепленная персональная ответственность руководителей администраторов муниципальной программы также будет стимулировать администраторов муниципальной программы к повышению уровня ответственности за реализацию закрепленных мероприятий |
| 2. | Недостаточная профессиональная компетентность сотрудников администратора и исполнителей муниципальной программы | В рамках расходов по аппарату администратора и исполнителей муниципальной программы предусмотрены мероприятия по повышению профессиональной компетентности сотрудников |